

Заключение об экспертизе

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 27.12.2016 № 3491 (в редакции постановлений от 10.08.2018 № 2416 и от 15.09.2020 № 2103), управлением экономического развития и инвестиций Администрации городского округа город Рыбинск (далее – уполномоченный орган) проведена экспертиза постановления Администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области от 24.08.2020 № 1895 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе город Рыбинск Ярославской области» (далее – нормативный правовой акт).

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://rybinsk.ru/doc/otsenka-regulirujuschego-vozddejstvija>.

Публичные консультации проведены уполномоченным органом в сроки с 15.09.2020 по 09.10.2020.

По результатам проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

1. Общие сведения рассматриваемого регулирования

Нормативный правовой акт разработан с целью реализации положений Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 02.02.2020 № 91-п «Об утверждении региональной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области» на 2020-2024 годы.

Программно-целевой подход в вопросах содействия развитию малого и среднего предпринимательства используется в Администрации городского округа город Рыбинск с 1994 года. Данная Программа сформирована, исходя из принципов преемственности, с учетом опыта реализации программ поддержки малого и среднего предпринимательства предыдущих лет в городе Рыбинске и определяет направления «переформатирования» системы поддержки бизнеса с учетом новой экономической ситуации.

Для проведения экспертизы уполномоченным органом использовались официальные данные, размещенные в свободном доступе на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск, в информационно-правовой системе «КонсультантПлюс», в системе документов Ярославльстата.

На предпринимательскую активность в городском округе город Рыбинск влияют различные факторы. В настоящее время ключевыми проблемами, которые препятствуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) в городе, являются: сложная экономическая ситуация в 2020 году, обусловленная ограничительными мерами, связанными с новой коронавирусной

инфекцией; высокая налоговая нагрузка; дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда; низкая доступность заемных средств; низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных, технологий; недостаточный уровень внутреннего спроса на произведенную продукцию малых предприятий, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки и др.

Малое и среднее предпринимательство играет важную роль в экономике города. По данным Единого реестра СМиСП на территории г.Рыбинска по состоянию на 10.01.2020 зарегистрированы 6778 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: 262 малых предприятий, 2970 микропредприятия, 17 средних предприятий, 3529 индивидуальных предпринимателей.

Предприятия малого бизнеса охватывают практически все отрасли экономики: торговля, промышленность, строительство, оказание туристических, бытовых, образовательных, медицинских услуг, культурная и научная деятельность.

В структуре количества малых предприятий (включая микропредприятия) городского округа город Рыбинск доминирующую роль играют предприятия, осуществляющие деятельность по следующим видам деятельности: «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования» (33,6%), «строительство» (16,0%), «обрабатывающие производства» (13,9%), «деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (8,8%).

В городе создан механизм взаимодействия власти и бизнеса, работает Координационный совет по малому и среднему предпринимательству при Главе городского округа город Рыбинск, действует инфраструктура поддержки СМиСП (5 организаций).

Предпринимателям оказывается информационная, консультационная и организационная поддержки.

На портале «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска» (rybinsk-msp.ru) Администрации городского округа город Рыбинск размещается информация о возможных формах финансовой поддержки СМиСП на областном и федеральном уровнях (раздел «Финансовая поддержка»).

Развивается система информационно-консультационной поддержки:

- портал «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска» (www.rybinsk-msp.ru), раздел «Предпринимательство» официального сайта Администрации городского округа город Рыбинск, информационно-справочные материалы о малом и среднем предпринимательстве г. Рыбинска: информационные буклеты о СМиСП, ежегодный информационный бюллетень «Бизнес-вестник»; регулярные публикации в городских газетах «Рыбинские известия», «Рыбинская неделя»; размещение в социальных сетях и др.;

- консультирование организациями инфраструктуры поддержки СМиСП городского округа город Рыбинск и отделом промышленности и предпринимательства управления экономического развития и инвестиций (в целом более 700 консультаций в год).

Размещаются информационные материалы (публикации, сюжеты и т.п.) в средствах массовой информации; осуществляется рассылка писем на адрес

электронной почты СМиСП, а также организация и проведение совещаний, «круглых столов», семинаров и других мероприятий; проводится консультирование предпринимателей по телефону, через интернет или на личных приемах. Актуализируется информация о мерах поддержки СМиСП на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск в разделе «Предпринимательство», на портале «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска», в соцсетях: Вконтакте (группы «Управление экономического развития и инвестиций» и «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска»), на странице «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска»), Фейсбук (страница «Управление-экономики Администрации Города Рыбинска»).

Проводятся Дни предпринимателя городского округа город Рыбинск, выездные мероприятия для студентов г. Рыбинска с целью привлечения молодежи в предпринимательскую деятельность; организовано участие команды предпринимателей во Всероссийском туристическом слете «Содружество». Предприниматели города участвуют в Дне предпринимателя Ярославской области, совещаниях, форумах и мероприятиях, организованным Правительством Ярославской области.

Сформирован и постоянно актуализируется перечень муниципального имущества, предназначенный для передачи во владение и (или) пользование СМиСП.

Высокий уровень налоговой нагрузки является препятствием для нормального продолжения деятельности предприятий. В нестабильных экономических условиях с 2014 года налоговой политикой города предусматривался мораторий на повышение значения коэффициента К2 (ЕНВД).

Нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, принимаются в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. При проведении процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы осуществляется взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области, а также с некоммерческим партнерством «Рыбинский центр развития деловой активности» в рамках соглашения о сотрудничестве.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Стороны, с которыми были проведены консультации:

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (А.Ф. Бакиров).
2. НП «Рыбинский центр развития деловой активности» (генеральный директор В.В. Петровский).
3. НП «Рыбинский союз предпринимателей малого бизнеса» (председатель А.В. Кутырев).

Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

3. Выводы и предложения

По итогам проведенной экспертизы сделан вывод о том, что нормативный правовой акт не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа город Рыбинск.

«27» октября 2020 года

Начальник управления
экономического развития и инвестиций



О.В. Харисова

Голубева Надежда Александровна
(4855) 29-00-60

