

Заключение об экспертизе

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 27.12.2016 № 3491 (в редакции постановления от 10.08.2018 № 2416), управлением экономического развития и инвестиций Администрации городского округа город Рыбинск (далее – уполномоченный орган) проведена экспертиза постановления Администрации городского округа город Рыбинск от 26.08.2019 № 2194 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе город Рыбинск» (далее – нормативный правовой акт).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://rybinsk.ru/doc/otsenka-regulirujuschego-vozdjeystviya>.

Публичные консультации проведены уполномоченным органом в сроки с 08.10.2019 по 01.11.2019.

По результатам проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

1. Общие сведения рассматриваемого регулирования

Нормативный правовой акт разработан с целью реализации положений Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 04.02.2019 № 54-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2019-2021 годы».

Программно-целевой подход в вопросах содействия развитию малого и среднего предпринимательства используется в Администрации городского округа город Рыбинск с 1994 года. Данная Программа сформирована, исходя из принципов преемственности, с учетом опыта реализации программ поддержки малого и среднего предпринимательства предыдущих лет в городе Рыбинске и определяет направления «переформатирования» системы поддержки бизнеса с учетом новой экономической ситуации.

Для проведения экспертизы уполномоченным органом использовались официальные данные, размещенные в свободном доступе на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск, в информационно-правовой системе «КонсультантПлюс», в системе документов Ярославльстата.

На предпринимательскую активность в городском округе город Рыбинск влияют различные факторы. В настоящее время ключевыми проблемами, которые препятствуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) в городе, являются: высокая налоговая нагрузка; дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда; низкая доступность заемных средств;

низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных, технологий; недостаточный уровень внутреннего спроса на произведенную продукцию малых предприятий, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки и др.

Малое и среднее предпринимательство играет важную роль в экономике города. По данным Единого реестра СМиСП на территории г.Рыбинска по состоянию на 10.01.2019 зарегистрированы 7252 субъекта малого и среднего предпринимательства, в том числе: 295 малых предприятий, 3292 микропредприятия, 21 среднее предприятие, 3644 индивидуальных предпринимателей.

Предприятия малого бизнеса охватывают практически все отрасли экономики: торговля, промышленность, строительство, оказание туристических, бытовых, образовательных, медицинских услуг, культурная и научная деятельность.

В структуре количества малых предприятий (включая микропредприятия) городского округа город Рыбинск доминирующую роль играют предприятия, осуществляющие деятельность по следующим видам деятельности: «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования» (33,6%), «строительство» (16,0%), «обрабатывающие производства» (13,9%), «деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (8,8%).

В городе создан механизм взаимодействия власти и бизнеса, работает Координационный совет по малому и среднему предпринимательству при Главе городского округа город Рыбинск, действует инфраструктура поддержки СМиСП (6 организаций).

Предпринимателям оказывается информационная, консультационная и организационная поддержки.

На портале «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска» (rybinsk-msp.ru) Администрации городского округа город Рыбинск размещается информация о возможных формах финансовой поддержки СМиСП на областном и федеральном уровнях (раздел «Финансовая поддержка»).

Развивается система информационно-консультационной поддержки:

- портал «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска» (www.rybinsk-msp.ru), раздел «Предпринимательство» официального сайта Администрации городского округа город Рыбинск, информационно-справочные материалы о малом и среднем предпринимательстве г. Рыбинска: информационные буклеты о СМиСП, ежегодный информационный бюллетень «Бизнес-вестник»; регулярные публикации в городских газетах «Рыбинские известия», «Рыбинская неделя»; размещение в социальных сетях и др.;

- консультирование организациями инфраструктуры поддержки СМиСП городского округа город Рыбинск и отделом промышленности и предпринимательства управления экономического развития и инвестиций (в целом более 700 консультаций в год).

Размещаются информационные материалы (публикации, сюжеты и т.п.) в средствах массовой информации; осуществляется рассылка писем на адрес электронной почты СМиСП, а также организация и проведение совещаний, «круглых столов», семинаров и других мероприятий; проводится консультирование

предпринимателей по телефону, через интернет или на личных приемах. Актуализируется информация о мерах поддержки СМиСП на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск в разделе «Предпринимательство», на портале «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска», в соцсетях: Вконтакте (группы «Управление экономического развития и инвестиций» и «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска»), на странице «Малое и среднее предпринимательство Рыбинска»), Фейсбук (страница «Управление-экономики Администрации Города Рыбинска»).

Проводятся Дни предпринимателя городского округа город Рыбинск, выездные мероприятия для студентов г. Рыбинска с целью привлечения молодежи в предпринимательскую деятельность; организовано участие команды предпринимателей во Всероссийском туристическом слете «Содружество». Предприниматели города участвуют в Дне предпринимателя Ярославской области, совещаниях, форумах и мероприятиях, организованным Правительством Ярославской области.

Сформирован и постоянно актуализируется перечень муниципального имущества, предназначенный для передачи во владение и (или) пользование СМиСП.

Высокий уровень налоговой нагрузки является препятствием для нормального продолжения деятельности предприятия. В нестабильных экономических условиях с 2014 года налоговой политикой города предусмотрен мораторий на повышение значения коэффициента К2 (ЕНВД).

Нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, принимаются в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. При проведении процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы осуществляется взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области, а также с некоммерческим партнерством «Рыбинский центр развития деловой активности» в рамках соглашения о сотрудничестве.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Стороны, с которыми были проведены консультации:

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (А.Ф. Бакиров).
2. Союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области» (вице-президент Н.В. Рогоцкая).
3. НП «Рыбинский центр развития деловой активности» (генеральный директор В.В. Петровский).
4. НП «Рыбинский союз предпринимателей малого бизнеса» (председатель А.В. Кутырев).
5. Индивидуальный предприниматель Мухин А.В., председатель молодежного комитета Ярославского отделения общественной общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

3. Выводы и предложения

По итогам проведенной экспертизы сделан вывод о том, что нормативный правовой акт не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа город Рыбинск.

«25» мая 2019 года

Начальник управления
экономического развития и инвестиций



А.В. Кузнецов

Голубева Надежда Александровна
(4855) 29-00-60

