



**Администрация городского округа
город Рыбинск**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.07.2014

№ 2007

Об утверждении ведомственной целевой программы департамента финансов Администрации городского округа город Рыбинск «Управление муниципальным долгом городского округа город Рыбинск на 2015 -2017 годы»

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», Указом Губернатора Ярославской области от 12.08.2013 № 423 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 16.08.2013 N 2531 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Рыбинск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 06.06.2014 № 1727 "О программах городского округа город Рыбинск"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу департамента финансов Администрации городского округа город Рыбинск «Управление муниципальным долгом городского округа город Рыбинск на 2015 -2017 годы».

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск в разделе «Департамент финансов» - «Документы».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора департамента финансов Администрации городского округа город Рыбинск М.И.Капранова.

И.о. Главы городского округа
город Рыбинск

Л.Ч.Можейко

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Главы Администрации по
общим вопросам


Н.В.Гордиенко

Директор департамента финансов


М.И.Капранов

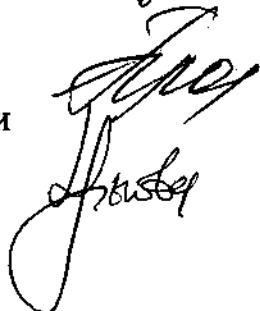
Начальник управление экономического
развития и инвестиций


Ю.С.Дмитриева

Начальник юридического отдела


И.О.Пронякова

Консультант –юрист отдела по правовым и
кадровым вопросам департамента
финансов


О.О.Крылова

Исполнитель
Заместитель директора департамента финансов
Смишкальн Алексей Вольдемарович
290124

РАССЫЛКА
Департамент финансов
Управление экономического развития и инвестиций
Юридический отдел Администрации
Пресс-служба

Приложение к постановлению
Администрации городского округа
город Рыбинск
от «08» 07 2014 № 2007

Ведомственная целевая программа департамента финансов
Администрации городского округа город Рыбинск
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД РЫБИНСК НА 2015 - 2017 ГОДЫ»



Рыбинск - 2014

ПАСПОРТ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
(далее-ВЦП)

Цель ВЦП	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа город Рыбинск
Срок реализации ВЦП	2015-2017 гг.
Куратор ВЦП	Первый заместитель Главы Администрации Можейко Леонид Чеславович, тел. 29-00-06
Ответственный исполнитель ВЦП	Директор департамента финансов Администрации городского округа город Рыбинск Капранов Михаил Иосифович тел. 29-00-31
Исполнители ВЦП	департамент финансов Администрации городского округа город Рыбинск

Общая потребность в ресурсах.

Источники финансирования ВЦП	Объём финансирования, млн. руб.							
	Всего		в том числе по годам					
	Предусм. в бюджете	Потребность	2015		2016		2017	
			Предусм в бюджете	Потребность	Предусм. в бюджете	Потребность	Предусм. в бюджете	Потребность
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Городской бюджет	260	732	130	183	130	249	0	300
Итого по ВЦП	260	732	130	183	130	249	0	300
Требуемое увеличение в бюджете		472		53		119		300

1. Краткое описание текущей ситуации и обоснование необходимости ВЦП

Основание для разработки данной программы :

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

- Указ Губернатора Ярославской области от 12.08.2013 № 423 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»;

- Постановление Правительства Ярославской области от 26.03.2009 №244-п «О мониторинге и оценке качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов (городских округов) Ярославской области»;

- Решение Муниципального Совета городского округа город Рыбинск от 27.02.2014 № 313 «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Рыбинск»;

- Постановление Администрации городского округа город Рыбинск от 17.08.2012 N 3133 "Об утверждении методологии расчета долговой нагрузки на бюджет городского округа город Рыбинск и методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств"

- Постановление Администрации городского округа город Рыбинск от 16.08.2013 N 2531 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Рыбинск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов";

- Постановление Администрации городского округа город Рыбинск от 06.06.2014 № 1727 "О программах городского округа город Рыбинск";

Решение имеющихся проблем социально-экономического развития городского округа город Рыбинск (далее – городской округ) связано с необходимостью изыскания соответствующих бюджетных ресурсов. Однако,

общее состояние бюджета городского округа свидетельствует об ограниченных возможностях для дальнейшего наращивания бюджетных расходов. Основными тенденциями бюджета городского округа на ближайшие три года является:

- снижение неналоговых собственных доходов, вследствие продажи или акционирования большей части муниципального имущества к 2014 году;
- незначительный рост доходов по налогу на доходы физических лиц, в перспективе на ближайшие три года;
- значительная долговая нагрузка по отношению к собственным доходам городского округа, постоянно увеличивающиеся затраты на обслуживание муниципального долга;
- необходимость предоставления муниципальных гарантий для муниципальных предприятий обслуживающих жизнедеятельность городского округа.

Согласно п.3 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N145-ФЗ (далее – БК РФ) предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, также в соответствии со ст.111 БК РФ объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде или муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании данных бюджета городского округа на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, были рассмотрены 8 сценариев развития бюджета городского округа, с целью определения уровня средств необходимых для гарантированного обслуживания муниципального долга, исходя из следующих начальных условий (приложение 1):

- процентная ставка по кредитам от 10,16 % (средняя за 2014 год) до 16% (увеличение ключевой ставки центрального банка с 3 марта 2014 года);
- муниципальная гарантия до 321 млн. руб.;
- падение собственных доходов до 1 746 млн. руб.;

За ключевой показатель расчета приняли не превышение долговой нагрузки над собственными доходами, регулятор - процент дефицита бюджета, покрываемого за счет привлечения кредитных средств.

На основании приведенных данных был выбран вариант расходов на обслуживание долга, обеспечивающий гарантированную сбалансированность бюджета городского округа по дефициту при любых условиях. Была выявлена необходимость перехода, на бездефицитный бюджет, начиная с 2016-2017 года в зависимости от текущих условий.

Нарушение условий статей 107,111,112.1 БК РФ может привести к введению санкций по статье 168.2 БК РФ «Введение временной финансовой администрации».

2.Цель ВЦП

Целью ВЦП является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа

Показатели цели (ей)					
наименование показателя	единица измерения	базовое значение 2014 год	планируемое значение		
			2015 год	2016год	2017год
1	2	3	4	5	6
1. Не превышение долговой нагрузки над собственными доходами	Процент	84	<100	<100	<100
2. Не превышение объема расходов на обслуживание долга над объемом расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Процент	3,6	<15	<15	<15
3. Своевременное погашение взятых кредитов и процентов по ним	ДА/НЕТ	ДА	ДА	ДА	ДА
4. Не превышение предельного уровня дефицита бюджета городского округа город Рыбинск	Процент	9,9	<10	<10	<10

Достижение цели ВЦП обеспечивается в результате решения следующей задачи:

«Привлечение кредитных линий для своевременного погашения ранее взятых кредитов, сбалансированность бюджета на 2015-2017 год».

Мероприятия предполагают эффективное управление муниципальным долгом, направленное на сохранение долговой устойчивости и поддержание размера муниципального долга на экономически безопасном уровне при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных БК РФ:

1. Привлечение кредитных линий за счет:

1.1. Проведения электронных аукционов на кредитные линии, согласно Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.2. Привлечения бюджетных кредитов;

2. Обслуживание муниципального долга:

2.1. Уплата процентов по кредитам;

2.2. Погашение части основного долга ;

3. Расчет параметров бюджета городского округа для его сбалансированности, с учетом долговой нагрузки (кредитных линий и муниципальных гарантий) и на основании концепции управления муниципальным долгом городского округа до 2024 года.

Сбалансированность бюджета возможна за счет предельного объема дефицита бюджета или предоставления (не предоставления) муниципальных гарантий, уменьшения суммы долга.

3.Задачи, результаты и мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование задачи, результата, мероприятия	Единица измерения	Источник финансирования	Значение результата, объем финансирования мероприятий		
				очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода
				2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Задача Привлечение кредитных линий для своевременного погашения ранее взятых кредитов, сбалансированность бюджета на 2015-2017 годы	млн. руб.	всего	183	249	300
			ГБ	183	249	300
	Результаты					
1.	Не превышение долговой нагрузки над собственными доходами	процент		<100	<100	<100
2.	Не превышение объема расходов на обслуживание долга над объемом расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	процент		<15	<15	<15
3.	Своевременное погашение взятых кредитов и процентов по ним			Да	Да	Да
4.	Не превышение предельного уровня дефицита бюджета городского округа город Рыбинск			<10	<10	<10
	Мероприятия					
1.1	Привлечение кредитных линий, обслуживание	млн. руб.	ГБ	183	249	300

	муниципального долга, уплата процентов, погашение долга					
1.2	Разработка концепции управления муниципальным долгом городского округа город Рыбинск до 2024 года	млн. руб.	ГБ	0	0	0
1.3	Расчет параметров бюджета на основе концепции управления муниципальным долгом	млн. руб.	ГБ	0	0	0
	Итого по ВЦП:		ГБ	183	249	300
			ВСЕГО	183	249	300

4. Механизмы реализации и управления

4.1. ВЦП основана на следующих принципах:

- концентрация финансовых ресурсов на решении ключевых задач;
- обоснованность объемов финансирования каждой задачи;
- выбор решений обеспечивающих выполнение целей и снижение совокупных затрат на обслуживание муниципального долга.

Соблюдение данных принципов позволит обеспечить сбалансированность бюджета городского округа с учетом целей и задач городского округа.

4.2. Система управления реализацией мероприятий ВЦП строится по схеме:

- общее руководство и контроль за реализацией мероприятия осуществляется директором департамента финансов;

- текущий контроль за своевременной реализацией мероприятий ВЦП осуществляют ответственные исполнители мероприятий ВЦП, в отношении хода реализации ВЦП в целом - департамент финансов;

- отчетность о реализации ВЦП формируется департаментом финансов на основе материалов в установленные для реализации мероприятия сроки;

- механизм финансирования программных мероприятий – за счет средств заложенных в бюджете городского округа на 2015-2017 годы;

- порядок приобретения товаров (выполнения работ, оказания услуг), необходимых для реализации программных мероприятий – на основании закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и плана-графика опубликованного на интернет-сайте zakupki.gov.ru.